

Bogotá, D.C., Colombia., 11 de marzo de 2026

No. Radicado:	08SE2026120100000017140
Fecha:	2026-04-13 12:37:07 pm
Remitente: Sede:	CENTRALES DT
Depen:	GRUPO INTERNO DE TRABAJO DE ASUNTOS NORMATIVOS
Destinatario:	CONGRESO DE LA REPUBLICA
Anexos:	0
Folios:	15



08SE2026120100000017140

Al responder por favor citar este número de radicado

Doctora

DIANA MARCELA MORALES ROJAS

comision.cuarta@camara.gov.co.

Secretaria General

Comisión Cuarta de la Cámara de Representantes

CONGRESO DE LA REPUBLICA DE COLOMBIA

Carrera 7 No 8-68

Bogotá D.C.

ASUNTO: Radicado No 05EE2025200000000030521. CCCP 3.4.076-2025, Envío
Proposición No. 071 del 12 de marzo de 2025.

Cordial saludo Dra. Diana Marcela

En atención a su oficio No. CCCP 3.4.076-2025, en el que se requiere a esta cartera ministerial para que se atienda el cuestionario con relación al asunto, de manera atenta remitimos respuesta a las preguntas planteadas en los siguientes términos:

1. ¿Cuáles han sido las acciones del Ministerio del Trabajo en el diseño del Seguro de Desempleo Estacional por Veda (SEDEVEDA) desde la promulgación de la Ley 2268 de 2022?

Desde la promulgación de la Ley 2268 de 2022, el Ministerio del Trabajo ha adelantado diversas acciones para la implementación del Seguro de Desempleo Estacional por Veda (en adelante SEDEVEDA), con el objetivo de mitigar la vulnerabilidad socioeconómica de los pescadores artesanales comerciales y de subsistencia durante los períodos de veda. Como primera medida, se elaboró el Proyecto de Decreto que reglamenta los mecanismos de protección a la pesca artesanal, estableciendo los criterios de acceso al beneficio, el monto y periodicidad de la compensación económica, y las condiciones de participación en actividades de recuperación de ecosistemas pesqueros.

El Proyecto de Decreto actualmente se encuentra pendiente de aprobación por parte del Departamento Administrativo de la Prosperidad Social -DPS- quien

Ministerio del Trabajo

Sede administrativa

Dirección: Carrera 7 No. 31-10

Pisos: 3, 5, 8, 9, 10, 12, 17, 18, 19,
20, 21, 22, 23, 24 y 25

Conmutador: (601) 5185830

Bogotá

Atención presencial

Con cita previa en cada Dirección
Territorial o Inspección Municipal del
Trabajo.

**Línea nacional gratuita,
desde teléfono fijo:**

018000 112518

www.mintrabajo.gov.co

Página | 1

Para verificar la validez de este documento escaneé
el código QR, el cual lo redireccionará al repositorio
de evidencia digital de Mintrabajo.



realizó algunas observaciones principalmente relacionadas con el financiamiento del programa, por lo que está pendiente de la viabilidad presupuestal por parte del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

El proceso de reglamentación del SEDEVEDA ha contado con instancias de socialización y ajustes normativos mediante reuniones con la Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca (AUNAP), la Defensoría del Pueblo, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, y organizaciones del sector pesquero. En estos encuentros, se han definido aspectos clave como la identificación de períodos de veda, los requisitos de registro de beneficiarios y la articulación con el sector ambiental para garantizar una compensación económica condicionada, promoviendo simultáneamente la recuperación de los ecosistemas acuáticos.

Asimismo, el Ministerio de Trabajo ha avanzado en la implementación de un mecanismo de aseguramiento especial frente a los riesgos laborales de la pesca, con el fin de mejorar la seguridad social de los pescadores durante la inactividad impuesta por la veda. Adicionalmente, se ha impulsado la vinculación de los beneficiarios al Servicio Social Complementario de Beneficios Económicos Periódicos (BEPS) con el objetivo de fortalecer la protección social de los pescadores en el largo plazo.

El SEDEVEDA, es un mecanismo especial de protección al cesante durante los periodos de veda de pesca, consistente en una transferencia económica condicionada que busca compensar temporalmente a los pescadores artesanales comerciales y de subsistencia por la imposibilidad de ejercer su actividad durante la restricción pesquera. Su funcionamiento parte de la definición anual de los periodos de veda por la Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca -AUNAP- y exige, para acceder al beneficio, que solo un integrante por núcleo familiar, debidamente carnetizado y registrado ante esa autoridad, acredite que la pesca artesanal es su principal fuente de ingresos, que al menos el 70 % de sus capturas corresponde a la especie vedada, y que cumpla además con la postulación ante Prosperidad Social, incluyendo certificaciones sobre pesca responsable, capacitación y participación en actividades de preservación o restauración ambiental.

El beneficio sería reconocido y pagado por el DPS, por un valor de al menos medio salario mínimo mensual legal vigente por cada mes de veda, con

posibles incrementos conforme a condiciones de vulnerabilidad y capacitación. No obstante, este mecanismo aún no se encuentra en funcionamiento, pues, todavía hace parte de un proyecto de decreto, que como se mencionó anteriormente, se encuentra en revisión por parte del DPS y el Ministerio de Hacienda y Crédito Público y su operación efectiva depende de su expedición formal y de la adopción posterior de instrumentos operativos y de verificación por parte de las entidades competentes.

Es importante precisar que frente al programa SEDEVEDA este ha sido postulado para su inclusión en el Acelerador Mundial del Empleo y la Protección Social para Transiciones Justas, una iniciativa de las Organizaciones de las Naciones Unidas -ONU- y la Organización Internacional del Trabajo -OIT- que busca promover estrategias de inclusión laboral en sectores vulnerables. En este marco, el Ministerio ha definido estrategias para fortalecer la sostenibilidad financiera del mecanismo, desarrollar acciones de inclusión social y diseñar un sistema de monitoreo y evaluación de su implementación.

La postulación del SEDEVEDA ante el Acelerador Mundial del Empleo y la Protección Social para Transiciones Justas se justifica en que el mecanismo responde de manera directa a los ejes que esa iniciativa prioriza: ampliación de la protección social a poblaciones excluidas, atención de trabajadores en condición de vulnerabilidad, articulación entre política social, empleo y transición justa, y construcción de una agenda pública coherente, focalizada y con participación interinstitucional; en el caso del SEDEVEDA, ello se refleja en su diseño como transferencia económica condicionada para pescadores artesanales comerciales y de subsistencia afectados por la veda, con requisitos de focalización, verificación, capacitación, sostenibilidad ambiental y coordinación entre AUNAP, Prosperidad Social y otras entidades.

Por esa razón se decidió su postulación, buscando fortalecer técnica e institucionalmente un instrumento novedoso de protección social para una población históricamente expuesta a alta vulnerabilidad económica y territorial. Si la iniciativa es seleccionada, el principal resultado esperado no es la creación automática del beneficio —que depende del decreto y de la apropiación presupuestal nacional— sino el acceso a asistencia técnica especializada, apoyo para estructurar una hoja de ruta de implementación, fortalecimiento de capacidades institucionales y facilitación de alianzas y opciones de financiamiento internacional para su puesta en marcha y

sostenibilidad. En consecuencia, la sola postulación no genera por sí misma pagos ni beneficios económicos inmediatos para los potenciales beneficiarios, aunque sí produce un efecto institucional positivo al visibilizar el programa, alinear su diseño con estándares internacionales y abrir una vía para obtener acompañamiento técnico y eventualmente apoyo financiero para su consolidación

En lo relacionado con el proyecto de decreto, el Ministerio del Trabajo ha venido adelantando actividades de articulación y revisión técnica con entidades del orden nacional, con el propósito de consolidar su contenido, precisar aspectos operativos, financieros e interinstitucionales, y avanzar en las condiciones necesarias para su eventual implementación. En ese marco, las mesas de trabajo con el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y la articulación prevista con el Departamento Nacional de Planeación deben entenderse como espacios orientados a la estructuración, concertación y viabilidad del proyecto de decreto, así como a la definición de estrategias de implementación del mecanismo a nivel nacional, una vez se expida la reglamentación correspondiente.

De manera independiente al trámite del proyecto de decreto, el Ministerio del Trabajo promovió la postulación del SEDEVEDA ante el Acelerador Mundial del Empleo y la Protección Social para Transiciones Justas, como una estrategia para fortalecer técnicamente el diseño del mecanismo, visibilizarlo en escenarios de cooperación internacional y explorar oportunidades de asistencia técnica y apoyo para su sostenibilidad. En consecuencia, esta postulación no debe entenderse como parte del proceso de concertación normativa del proyecto de decreto ni como una actuación que, por sí sola, implique la entrada en operación inmediata del programa, sino como una gestión complementaria de fortalecimiento institucional.

2. ¿Cuáles han sido los principales obstáculos que han impedido la plena implementación del Seguro de Desempleo Estacional por Veda (SEDEVEDA) a más de dos años de la promulgación de la Ley 2268 de 2022? Además, ¿qué acciones concretas está tomando el Ministerio para superarlos y garantizar su efectiva aplicación?

Desde la promulgación de la Ley 2268 de 2022, el Ministerio del Trabajo ha adelantado la estructuración normativa e interinstitucional del SEDEVEDA con la Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca, la Defensoría del Pueblo, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social, el Departamento Nacional de Planeación, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Colpensiones, el Ministerio de Salud y, para los componentes de formación, el SENA.

En ese proceso se han identificado desafíos concretos que explican que el mecanismo aún no haya entrado en operación: la definición de la entidad administradora y pagadora del beneficio; la determinación de la fuente y ruta de financiación; la construcción del registro de beneficiarios; la interoperabilidad entre las bases de datos de la AUNAP, el Sisbén, Colpensiones y Prosperidad Social; la definición de criterios de priorización por vulnerabilidad y territorio; la verificación de las condicionalidades ambientales y formativas; y la necesidad de contar con una mejor caracterización de la población objetivo, en articulación con el Censo Nacional de Pesca y Acuicultura.

Para atender esos retos, durante 2025 se desarrollaron mesas técnicas interinstitucionales los días 31 de marzo, 24 de abril, 5, 16, 27 y 30 de mayo, y 10 y 18 de junio, con participación de las entidades competentes según el tema tratado. En esas mesas se revisaron observaciones jurídicas, operativas, ambientales, presupuestales y de focalización, y como resultado se introdujeron ajustes relevantes al proyecto de decreto. Entre ellos, se precisó el canal oficial de comunicación de los periodos de veda por parte de la AUNAP; se fortalecieron los criterios de elegibilidad; se incorporaron reglas de focalización con apoyo en Sisbén IV; se ajustaron las causales de improcedencia y pérdida del beneficio; se revisó la forma de acreditar la condición de pescador artesanal y de pequeña escala; se amplió el plazo para subsanar inconsistencias en la postulación; y se reforzó la distribución de competencias entre la AUNAP, Prosperidad Social y las demás entidades participantes.

En materia de focalización, el avance principal ha consistido en definir que la AUNAP cumple la función de registro, carnetización, focalización y validación técnica del pescador artesanal, mientras que el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social reglamentaría los criterios técnicos y operativos del

Registro de Beneficiarios, así como los cruces de información y la priorización por nivel de vulnerabilidad.

Esto significa que la arquitectura institucional del registro ya fue prevista en el proyecto de decreto, pero su operación efectiva depende de la expedición de la reglamentación y de la posterior adopción de lineamientos operativos por parte del DPS. Por esa misma razón, el registro no se encuentra todavía disponible para acceso público ni existe aún un formulario habilitado para postulación real de beneficiarios.

En paralelo, el Censo Nacional de Pesca y Acuicultura ha sido entendido como un insumo estratégico para mejorar la caracterización de la población objetivo y afinar la focalización del mecanismo. Durante 2025 se promovió la articulación institucional alrededor de este componente y en julio de 2025 se incluyó expresamente la presentación de sus avances dentro de la agenda de la Mesa Nacional Integral Permanente de Pesca. Sin embargo, el censo no aparece todavía como un instrumento culminado ni plenamente disponible para soportar la implementación inmediata del SEDEVEDA, por lo que sigue siendo uno de los factores que inciden en la necesidad de consolidar la fase preparatoria del programa.

El impulso del Ministerio del Trabajo frente al SEDEVEDA no se ha limitado a mesas técnicas. También se ha materializado en comunicaciones formales y gestiones específicas de concertación de la siguiente forma:

- El 18 de junio de 2025 se proyectó comunicación dirigida al Departamento Administrativo para la Prosperidad Social para poner en su conocimiento el borrador del proyecto de decreto y sustentar por qué esa entidad es la más idónea para asumir la administración operativa del beneficio. Esa comunicación fue remitida el 14 de julio de 2025.
- Durante el segundo semestre de 2025, se continuó con la gestión interinstitucional de la siguiente forma:
 - o En septiembre se sostuvo reunión con la Defensoría del Pueblo para promover un espacio de trabajo con Prosperidad Social;
 - o El 22 de septiembre de 2025 se incorporaron al proyecto las observaciones formuladas por la Dirección General del Presupuesto del Ministerio de Hacienda;

- en octubre de 2025 se insistió formalmente ante Prosperidad Social en la revisión y envío de comentarios sobre la versión actualizada del proyecto; y,
- Con corte al 6 de noviembre de 2025, la última versión había sido remitida a la Oficina Asesora Jurídica del DPS para observaciones.

Todo lo anterior, evidencia que durante el segundo semestre de 2025 el trámite no se detuvo, sino que avanzó en la consolidación del diseño institucional, financiero y operativo del mecanismo.

Durante el año 2026, se han realizado las siguientes acciones:

- En 2026 la articulación con el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social continuó. A partir de la comunicación S-2026-1400-003367 de esa entidad, el Ministerio del Trabajo analizó las observaciones formuladas a la reglamentación en curso y promovió la preparación de un nuevo espacio interinstitucional para discutir los puntos en controversia, especialmente la naturaleza jurídica del mecanismo, la entidad administradora, la verificación de condicionalidades y la sostenibilidad fiscal.
- El 16 de febrero de 2026 se remitió la base de contactos de las entidades involucradas para facilitar la convocatoria de esa reunión y el 24 de febrero de 2026 se informó, además, la necesidad de retomar el proyecto en una mesa con el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Prosperidad Social, la Defensoría del Pueblo, la AUNAP, el Ministerio de Ambiente, el DNP y el Ministerio de Agricultura. Esto muestra que en 2026 persistió el trabajo de concertación institucional y que la principal discusión con Prosperidad Social se concentró en la definición del arreglo administrativo y presupuestal necesario para la puesta en marcha del SEDEVEDA.

Adicionalmente, es pertinente señalar que en cuanto a la articulación con BEPS y otros mecanismos de protección para la vejez, el proyecto de decreto prevé actividades de promoción del acceso a esos instrumentos y cruces de información con Colpensiones, pero ello no significa que ya exista una integración operativa habilitada para los potenciales beneficiarios. En este momento se trata de un componente previsto normativamente para complementar la protección social de los pescadores, cuya implementación

depende igualmente de la expedición del decreto y de la coordinación posterior entre las entidades competentes.

En consecuencia, a la fecha no puede afirmarse que exista un canal disponible de acceso efectivo a ese componente dentro del SEDEVEDA, toda vez, que como se ha manifestado anteriormente, se están realizando las gestiones técnicas y financieras necesarias.

3. ¿Cuál ha sido la asignación presupuestal destinada a la implementación del Seguro de Desempleo Estacional por Veda (SEDEVEDA) desde la promulgación de la Ley 2268 de 2022?

A la fecha no se ha realizado una asignación presupuestal específica para la implementación del SEDEVEDA. Ello obedece, principalmente, a que el mecanismo aún se encuentra en fase de cierre normativo, técnico, operativo y presupuestal, lo cual ha impedido consolidar una apropiación definitiva. En particular, ha sido necesario precisar la entidad administradora y pagadora del beneficio, definir el esquema de financiación con cargo al Presupuesto General de la Nación, incorporar la cláusula de compatibilidad fiscal y sujeción a disponibilidad presupuestal y al Marco Fiscal y de Gasto de Mediano Plazo, y consolidar información básica para estimar el costo real del programa, como el número de pescadores carnetizados, el número y tipo de vedas, su temporalidad, las especies cobijadas y la proyección de potenciales beneficiarios.

Adicionalmente, es pertinente señalar que el proyecto de decreto prevé que sea el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social quien incorpore los recursos en su anteproyecto de presupuesto o realice los traslados presupuestales necesarios de ser viables financiera y jurídicamente, de manera que la asignación efectiva depende no solo de la expedición del decreto, sino también de la definición interinstitucional del arreglo operativo y fiscal del mecanismo.

Se traslado por competencia al Ministerio de Hacienda y Crédito Público el 20 de marzo de 2025 mediante Oficio No. 08SE2025210000000012954, para que se proceda a dar respuesta sobre los temas presupuestales, por ser de su competencia.

4. ¿Cuánto del presupuesto asignado para el SEDEVEDA ha sido efectivamente ejecutado hasta la fecha y qué porcentaje representa respecto al total aprobado? Desagregar por departamentos.

Como se indicó anteriormente, los recursos destinados a este mecanismo provienen del Presupuesto General de la Nación y su administración ha sido prevista a cargo del Departamento Administrativo para la Prosperidad Social. A la fecha no se ha efectuado una asignación presupuestal específica o traslados, en la medida en que aún se requiere culminar la definición del arreglo normativo, operativo y fiscal que permita soportar técnicamente su incorporación. No obstante, en el marco de la formulación del anteproyecto del Presupuesto General de la Nación para la vigencia 2027, se vienen adelantando las gestiones interinstitucionales correspondientes para promover la identificación y programación de los recursos necesarios para su implementación.

Se traslado por competencia al Ministerio de Hacienda y Crédito Público el 20 de marzo de 2025 mediante Oficio No. 08SE2025210000000012954, , para que se proceda a dar respuesta sobre los temas presupuestales, por ser de su competencia.

5. Desagregar por departamentos la distribución de los recursos destinados al SEVEDA. ¿Cuáles han sido los criterios utilizados por el Ministerio del Trabajo para la distribución de los recursos destinados al SEDEVEDA en los diferentes territorios del país?

Se reitera lo indicado en la respuesta al punto 4.

Se traslado por competencia al Ministerio de Hacienda y Crédito Público el 20 de marzo de 2025 mediante Oficio No. 08SE2025210000000012954, , para que se proceda a dar respuesta sobre los temas presupuestales, por ser de su competencia.

6. ¿Cuáles son las fuentes de financiación establecidas para el SEDEVEDA y qué mecanismos de asignación de recursos se han previsto en caso de insuficiencia presupuestal?

El Seguro de Desempleo Estacional por Veda (SEDEVEDA) cuenta con fuentes de financiación establecidas en la Ley 2268 de 2022, las cuales están a cargo del Gobierno nacional a través de las entidades competentes. Los recursos destinados a este mecanismo provienen del Presupuesto General de la Nación -PGN- y su administración está a cargo del Departamento Administrativo para la Prosperidad Social -DPS-, en coordinación con el Ministerio del Trabajo y la Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca -AUNAP-. Estos fondos tienen como objetivo garantizar la compensación económica a los pescadores artesanales y de subsistencia durante los períodos de veda, mitigando el impacto socioeconómico de la restricción temporal en su actividad productiva.

En la reglamentación del SEDEVEDA, a través del Proyecto de Decreto desarrollado por el Ministerio del Trabajo, se ha previsto un esquema de asignación de recursos basado en criterios de focalización y verificación de cumplimiento de requisitos. La compensación económica, establecida en al menos medio salario mínimo legal mensual vigente (SMLMV) por mes de veda, se otorga a los pescadores que cumplan con los requisitos de registro en la AUNAP y que participen en actividades de recuperación de ecosistemas acuáticos, capacitación en normatividad pesquera o en proyectos de diversificación productiva. Adicionalmente, se han definido mecanismos de verificación y control para asegurar que los recursos se asignen de manera eficiente y lleguen a quienes realmente lo necesitan.

Ante la existencia de dificultades y recortes presupuestales, el Gobierno nacional ha contemplado estrategias de reasignación de recursos y búsqueda de fuentes complementarias de financiamiento. Una de las principales acciones ha sido la postulación del SEDEVEDA al Acelerador Mundial del Empleo y la Protección Social para Transiciones Justas, una iniciativa de la ONU y la OIT que permitiría acceder a cooperación internacional y asistencia técnica para fortalecer la sostenibilidad financiera del programa. Asimismo, se han establecido mesas de trabajo interinstitucional con el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural para evaluar opciones de financiación alternativas y optimizar la asignación de los recursos existentes.

El Ministerio del Trabajo también ha impulsado la integración del SEDEVEDA con el Servicio Social Complementario de Beneficios Económicos Periódicos

Ministerio del Trabajo**Sede administrativa****Dirección:** Carrera 7 No. 31-10**Pisos:** 3, 5, 8, 9, 10, 12, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24 y 25**Conmutador:** (601) 5185830

Bogotá

Atención presencial

Con cita previa en cada Dirección Territorial o Inspección Municipal del Trabajo.

Línea nacional gratuita,**desde teléfono fijo:**

018000 112518

www.mintrabajo.gov.co

(BEPS), administrado por Colpensiones, con el propósito de ofrecer a los pescadores artesanales un mecanismo de ahorro para la vejez que complemente su protección social. Además, se han explorado estrategias para la vinculación de los pescadores a programas de incentivos productivos y acceso a financiamiento en el marco de las políticas de desarrollo rural.

Con estas acciones, el Ministerio del Trabajo y las entidades responsables del SEDEVEDA buscan garantizar su implementación efectiva y la disponibilidad de recursos suficientes para su operación, asegurando que los pescadores artesanales cuenten con una protección adecuada durante los períodos de veda y fomentando su inclusión en esquemas de seguridad social sostenibles.

7. ¿Existe una proyección financiera a mediano y largo plazo que garantice la sostenibilidad del SEDEVEDA en los próximos cinco años?

La respuesta a esta pregunta debe provenir del Ministerio de Hacienda y Crédito Público y del Departamento Administrativo de Prosperidad Social; por lo cual, tanto esta entidad como quien requiera información sobre el particular, debe estar atento a las determinaciones de dichas entidades.

Se traslado por competencia al Ministerio de Hacienda y Crédito Público el 20 de marzo de 2025 mediante Oficio No. 08SE2025210000000012954.

8. ¿Qué medidas ha adoptado el Ministerio del Trabajo para garantizar que los recursos asignados al SEDEVEDA sean ejecutados de manera eficiente y en los plazos establecidos?

El Ministerio del Trabajo ha adelantado la estructuración del SEDEVEDA mediante un proyecto de decreto que no solo define las reglas de acceso y operación del mecanismo, sino también los criterios de priorización para la asignación del beneficio. En ese marco, se prevé que solo pueda acceder un integrante por núcleo familiar de pescadores artesanales comerciales o de subsistencia debidamente carnetizado por la AUNAP, que cumpla los requisitos legales y de verificación definidos para el programa; y, en materia de priorización, se establece que el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social deberá realizar cruces de información con el Sisbén para

identificar el nivel de vulnerabilidad socioeconómica de cada pescador, priorizando a quienes se encuentren en los niveles más bajos del Sisbén IV.

Adicionalmente, el proyecto contempla que el monto del beneficio pueda ajustarse teniendo en cuenta condiciones de vulnerabilidad y el número de dependientes a cargo del pescador, y dispone la interoperabilidad del Registro de Beneficiarios con las bases de datos de la AUNAP, Sisbén y Colpensiones, con el fin de focalizar adecuadamente los recursos y evitar duplicidad de ayudas. Este proceso se ha trabajado con la participación de la AUNAP, el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social y demás entidades involucradas, buscando que la futura operación del SEDEVEDA responda de manera objetiva a la situación de mayor vulnerabilidad de la población pesquera artesanal.

Para garantizar la correcta focalización de los beneficiarios y la ejecución eficiente de los recursos, la estructuración del SEDEVEDA está concebida principalmente para una población específica y no como una asignación territorial general. En efecto, el proyecto de decreto dirige el beneficio a pescadores artesanales comerciales y de subsistencia debidamente registrados y carnetizados por la AUNAP, permite el acceso de un solo integrante por núcleo familiar y establece una priorización socioeconómica mediante cruces con el Sisbén, favoreciendo a quienes se encuentren en los niveles más bajos de vulnerabilidad.

El componente territorial opera como un criterio complementario de delimitación y control, no de distribución general del programa, pues el beneficio se reconoce frente a una veda concreta, respecto de la actividad principal del pescador, en un territorio específico por año, conforme a la zona de pesca autorizada en su carné y registro ante la AUNAP; además, algunas verificaciones se vinculan al municipio o distrito de residencia. En ese sentido, la focalización del SEDEVEDA está pensada primordialmente para una población específica de pescadores vulnerables, con reglas territoriales de aplicación asociadas a la veda, al área autorizada de pesca y a la verificación operativa del beneficio.

Desde el punto de vista financiero, se han realizado mesas de trabajo interinstitucional con el Ministerio de Hacienda y Crédito Público y el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social para coordinar la

Ministerio del Trabajo**Sede administrativa****Dirección:** Carrera 7 No. 31-10**Pisos:** 3, 5, 8, 9, 10, 12, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24 y 25**Conmutador:** (601) 5185830

Bogotá

Atención presencial

Con cita previa en cada Dirección Territorial o Inspección Municipal del Trabajo.

Línea nacional gratuita,**desde teléfono fijo:**

018000 112518

www.mintrabajo.gov.co

Página | 12

programación presupuestal y garantizar la disponibilidad oportuna de los recursos. Asimismo, se han implementado procesos de seguimiento y evaluación de la ejecución del SEDEVEDA, con el objetivo de monitorear el cumplimiento de los compromisos adquiridos por los beneficiarios, como la participación en actividades de recuperación de ecosistemas y capacitación en normatividad pesquera.

9. ¿Cuáles son los plazos actuales para la implementación completa del SEDEVEDA en todo el territorio nacional? ¿Cuál es el plazo para su implementación completa en el Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina?

Dado que las vedas no son procesos de una única aplicación, se espera dentro de la reglamentación del SEDEVEDA, establecer las responsabilidades de asignación presupuestal futuras para su implementación, respondiendo a una lógica anual en la que teniendo en cuenta el número anual de beneficiarios, territorios, especies y tiempos de veda, se pueda generar el cálculo de los rubros anuales para su implementación.

10. ¿Cuáles han sido los avances del Ministerio en la formalización laboral de los pescadores artesanales y de subsistencia? ¿Cuántos han sido reconocidos y registrados formalmente ante la AUNAP desde la promulgación de la ley? ¿cuál es la cifra específica para el departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina?

Desde la expedición de la Ley 2268 de 2022, el Ministerio del Trabajo ha liderado la estructuración normativa e interinstitucional del SEDEVEDA como un instrumento de protección social para pescadores artesanales comerciales y de subsistencia, lo cual constituye un avance relevante en su formalización social e institucional, aunque no equivale, en sentido estricto, a la formalización laboral clásica propia de relaciones de trabajo subordinado.

En desarrollo de esa labor, el Ministerio ha elaborado y ajustado el proyecto de decreto reglamentario de los artículos 12 y 13 de la ley, ha convocado y participado en múltiples mesas técnicas con la AUNAP, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo

Sostenible, Prosperidad Social, el DNP, Colpensiones, el Ministerio de Hacienda y la Defensoría del Pueblo, y ha llevado este asunto al Consejo Técnico Asesor de la AUNAP y a la Mesa Nacional Integral Permanente de Pesca.

En ese proceso se ha precisado un reparto de competencias: el Ministerio del Trabajo ejerce la rectoría del diseño normativo y de la articulación interinstitucional; la AUNAP, como autoridad pesquera, tiene a su cargo el registro, la carnetización, la validación técnica del pescador artesanal y la actualización de los periodos de veda; el DANE, en coordinación con la AUNAP, debe adelantar el Censo Nacional de Pesca y Acuicultura; Prosperidad Social ha sido proyectado como entidad administradora del beneficio y de la operación de pagos; el Ministerio de Agricultura y el Ministerio de Ambiente intervienen en la definición y verificación de actividades ambientales y compensatorias; y Colpensiones, junto con el Ministerio del Trabajo y las entidades de formación, participan en el componente de promoción de mecanismos de protección para la vejez y capacitación.

En consecuencia, los avances del Ministerio del Trabajo han consistido, principalmente, en crear las condiciones regulatorias, operativas e institucionales para que el registro y la carnetización ante la AUNAP se conviertan en una puerta de acceso efectiva a medidas de protección social focalizada para esta población.

Hecha la anterior precisión y teniendo en cuenta las competencias asignadas en la Ley 2268 de 2022, para dar respuesta a esta pregunta se dio traslado por competencia a la Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca, para una revisión de registros y cifras actualizadas. Se adjunta copia del traslado, el 20 de marzo de 2025 mediante Oficio No. 08SE20252100000000112951.

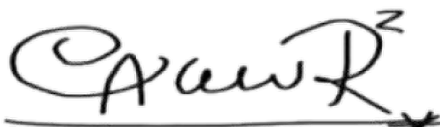
11. ¿Cuáles han sido las estrategias del Ministerio para capacitar a los pescadores en actividades productivas alternas durante los periodos de veda? ¿Qué acciones específicas se han ejecutado para el departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina?

Entendiendo la especificidad territorial del SEDEVEDA, no parte de cero en materia de delimitación, sino que se apoya en criterios y definiciones ya previstas en el propio proyecto de decreto y en las competencias de las

entidades participantes. En efecto, la AUNAP es la entidad encargada de actualizar y comunicar anualmente los periodos de veda y su periodicidad para las distintas regiones marinas y continentales, mientras que el proyecto de decreto prevé la conformación de una comisión intersectorial con participación del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, la AUNAP, el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social y representantes de la Mesa Nacional Integral Permanente de Pesca, cuya función será identificar los ecosistemas estratégicos que requieren intervención, definir las actividades elegibles para los beneficiarios y establecer los indicadores de seguimiento, verificación y cumplimiento.

En ese sentido, más que una delimitación inexistente, lo que se encuentra en curso es la consolidación operativa y técnica de esa delimitación para efectos de implementación, monitoreo y restauración, de forma que las actividades a cargo de los beneficiarios respondan a las características de cada territorio y a las necesidades de cuidado de los ecosistemas asociados a la veda correspondiente.


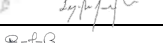
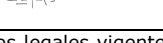
Atentamente,



CAMILA ANDREA BOHORQUEZ RUEDA
Jefe de la Oficina Asesora Jurídica
Ministro de Trabajo

Anexos:

1. Se adjunta copia del traslado realizado el 20 de marzo de 2025 mediante Oficio No. 08SE20252100000000112951 al Ministerio de Hacienda y al Departamento de Prosperidad Social.
2. Se adjunta copia del traslado realizado el 20 de marzo de 2025 mediante Oficio No. 08SE20252100000000112951 a la Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca.

Funcionario	Nombre	Cargo	Firma
Proyectado por	Juan Diego Montenegro	Contratista DGPESF	
Revisado por	Mario Rodríguez Lina María Arenas	Asesor - DGPESF Asesora VEP	
Aprobado por	Rigoberto Alfonso Pérez Ivan David Jaramillo Jassir	Director Técnico DGPESF Viceministro de Empleo y Pensiones	
Declaramos que el documento ha sido elaborado y revisado conforme a las normas y disposiciones legales vigentes, y que su contenido refleja fielmente los criterios jurídicos y técnicos aplicables.			